

ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В НЕДРОПОЛЬЗОВАНИИ: РЕАЛЬНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ

А. Ф. Цеховой,

*Директор ОО Центрально-Азиатский горнопромышленный союз,
Президент ОЮЛ Союз проектных менеджеров Республики Казахстан,
д.т.н., профессор, Академик МАИН*

В. Л. Лось

*д.г-м.н., Академик Академии минеральных ресурсов Республики
Казахстан, Академик МАИН*

Л. Г. Стаценко

к.т.н., Член-корр. МАИН

1 Вопросы развития сферы недропользования для Казахстана являются ключевыми, так как более семидесяти процентов его ВВП формируется за счет горнодобывающей промышленности и, главное, недропользование рассматривается, как важнейший ресурс для диверсификации производства, той базой, опираясь на которую Казахстан может развивать свои технологии, уходя от позиции «сырьевого придатка». Если рассматривать недропользование только с позиции интенсификации процессов добычи и первичной переработки минерального сырья, то такой подход отвечает интересам стран-потребителей, но не Казахстана. Мы же должны найти решение сбалансированного и рационального использования недр, не торопясь растрачивать природные богатства. Однако, недостаточно полная и надежная оценка недр затрудняет решение этой задачи.

Критерием продвижения по пути рационального недропользования может служить снижение доли минерального сырья в экспорте Казахстана. Таким образом, миссия минерально-сырьевого комплекса нашей республики заключается в обеспечении перехода его экономики на более высокий технологический уровень. Обязательным условием возможности выполнения этой миссии является высокая конкурентоспособность горнодобывающей отрасли.

2 Конкурентоспособность минерально-сырьевого комплекса Казахстана находится в фазовом пространстве следующих факторов:

- качество и полнота оценки недр,
- уровень технологий добычи и переработки сырья (освоение недр),
- совершенство законодательной и нормативно-правовой базы.

Эффективное взаимодействие субъектов и объектов в этом фазовом пространстве осуществляется через информационно-технологическую среду управления, которая определяется уровнем применяемых информационно-коммуникационных технологий, используемым инструментарием и квалификацией специалистов. Интеграция этого фазового пространства сегодня в РК практически не осуществляется. Каждое из направлений совершенствуется независимо от друг от друга. Мировой опыт сегодня

убеждает в том, что реальным инструментом для этой интеграции является проектное управление. С внедрением стандартов управления проектами формируется единый понятийный аппарат, обеспечивающий плодотворное взаимодействие специалистов геологов, горняков, управленцев, согласование проектов, формирование программ и портфелей проектов.

Напомним, что управления проектами – это непрерывное управление изменениями, развитием. В настоящее время этот механизм рассредоточен в отдельных процессах и операциях недропользования и недостаточно формализован, что порождает рассогласование в общей системе управления рассматриваемым процессом.

3 Сегодня управление проектами является основным инструментом недропользования в странах с развитым горнорудным производством. Попытаемся оценить, насколько управление проектами привлекает внимание недропользователей, используя для этого количество Интернет-ресурсов, в которых рассматриваются данные вопросы. Для сопоставления возьмем страны, сходные с Казахстаном по территории, населению и запасам полезных ископаемых. Видно, что Интернет-ресурсов, посвящённых разработке месторождений с использованием инструментария проектного менеджмента в разы больше, чем в Казахстане.

Таблица 1 – Относительное количество (%) найденных Интернет-ресурсов, посвященных проектному управлению в недропользовании

Страна	Этапы освоения месторождения		
	Поиск и разведка (оценка недр)	Проектирование	Эксплуатация
Австралия	20	100	100
Канада	20	100	60
Казахстан	-	5	5

Таким образом, Казахстану предстоит пройти свой путь освоения проектного управления в недропользовании.

4 Стартовой операцией недропользования является оценка недр. Ее полнота и качество определяется тремя факторами:

- Природный фактор (наличие полезных ископаемых);
- Уровень знаний и эффективность используемых при оценке недр поисковых технологий (причем в настоящее время технологии должны быть ориентированы на выявление и оценку скрытых месторождений полезных ископаемых);
- Организация работ по оценке недр.

Именно проектный менеджмент в сфере организации оценки недр позволит рассматривать ее не как операционную, а как проектную деятельность, сформировать портфель проектов и программ, рационально управляя ими на основе системы сбалансированных показателей. При этом оценки эффективности всего портфеля проектов должны опираться на

«полученную прибыль», то есть число вновь выявленных месторождений и их запасов, а критерии оценки эффективности отдельных поисковых проектов должны, прежде всего, оценивать «упущенную прибыль», то есть неопределенность информации о наличии месторождений в недрах.

5 Для продвижения в направлении освоения проектного подхода необходимо:

- Создать систему независимой экспертизы проектов недропользования. Эта система должна формироваться из числа реально действующих отечественных и зарубежных специалистов, прошедших международную сертификацию. При этом система должна постоянно отслеживать объективность и профессионализм каждого эксперта, что достигается ежегодной их отчетностью в соответствующем центре. Это позволит исключить субъективные оценки, основанные на мнении «ученых-символов».

- Внести предложения в МОН РК о расширении перечня академических степеней, присваиваемых по специальности магистратуры 6M051800, добавив позицию «3. Магистр управления проектами и бизнеса/Магистр технических наук и технологий по специальности 6M051800 «Управление проектами». Увеличить в разы количество грантов для ВУЗов, готовящих специалистов по управлению проектами для сферы недропользования.

Перспективы проектного управления в сфере недропользования необходимо начинать с точки роста, которая была заложена на расширенном заседании Координационного совета по форсированному индустриальному развитию 9 декабря 2010 г, г-ном Исекешевым. «Мы должны создать такую систему управления государственными программами и проектами, когда за каждую программу, каждый проект и каждое мероприятие по их реализации будет определено конкретное должностное лицо, ответственное за результаты проекта, составлен четкий календарь событий и матрица ответственности... поэтому поставлена задача создания и развития Национальной системы проектного управления [Каз. правда «Правильные» проекты - управляемые]»

- Всем участникам процесса недропользования принять активное участие в реализации концепции развития проектного менеджмента, которая была разработана Инновационным комитетом НДП «Нур Отан»